

Program ESPON 2013

Kontrola solventnosti partnerov zo súkromného sektora a spôsoby hodnotenia

Pri spustení činností ESPON pre účasť súkromných orgánov ako partnerov a príjemcov sa zistilo, že je potrebná kontrola solventnosti súkromných partnerov ako súčasť kontroly spôsobilosti, a to ešte pred schválením návrhu na finančnú podporu Monitorovacím výborom.

Účelom tejto kontroly je zabezpečiť, aby mohli partneri predvídať, koľko budú potrebovať zdrojov pre implementáciu projektu, a aby v prípade, že sa počas fungovania projektu, alebo po jeho ukončení zistí akákoľvek odchýlka, boli v pozícii refundácie neprimeraného nenávratného príspevku.

Zmluva o programe ESPON, ktorá bola podpísaná všetkými krajinami pre implementáciu programu ESPON 2013, obsahuje článok 6.4 v nasledujúcom znení:

“Ak bude partnerom predložená žiadosť o návrhy v rámci súkromného práva, CU pri hodnotení spôsobilosti žiadosti požiadajú členské a partnerské štáty, aby overili, že projektový partner pod súkromným právom splnil všetky stanovené právne podmienky. Riadiaci orgán si vyhradzuje právo požiadať ktoréhokoľvek projektového partnera, ktorý je pod súkromným právom, aby poskytol bankovú garanciu ekvivalentnú s množstvom poskytnutých nenávratných príspevkov.”

Článok naznačuje, že členské a partnerské štáty tým, že Riadiacemu orgánu potvrdia solventnosť súkromného partnera, ktorý pôsobí v ich príslušnej krajine, akceptujú prebratie finančných záväzkov v prípade, že súkromný partner odmietne, alebo nebude schopný naspäť vyplatiť neprimerané nenávratné príspevky.

Prebratie záväzku členskými a partnerskými štátmi, takže aj implementácia tohto článku, si vyžaduje zapojenie národných orgánov.

Riadiaci orgán/CU preskúmali právne možnosti o tom, ako vykonať kontrolu solventnosti súkromného partnera. Záver bol, že kontrola solventnosti je nielen potrebná, ale ako je naznačené vyššie, musí byť implementovaná na národnej úrovni za účelom správneho postúpenia finančného záväzku v súlade s podpísanou zmluvou.

To znamená (1), že mnoho dokumentov, ako napríklad (a) účtovné uzávierky za posledné tri roky, (b) výpis z obchodného registra, (c) overené prehlásenie, že firma nie je v bankrote [kontrola musí byť založená na právnom názore], musia poskytnúť súkromní partneri, ktorí predkladajú návrh na projekt, a (2) že členovia Monitorovacieho výboru musia vykonať národnú kontrolu solventnosti každého súkromného partnera a následne Riadiacemu orgánu potvrdiť solventnosť oficiálnym dokumentom (bude poskytnutý štandardný vzor).

Riadiaci orgán pošle oficiálnu žiadosť, vrátane kópií sprievodných dokumentov, ktoré poskytnú súkromní partneri, príslušnému Monitorovaciemu výboru poštou. Informácia by sa mala poskytnúť aj v elektronickej forme. Členovia Monitorovacieho výboru budú mať maximálne 15 dní na to, aby dokončili kontroly bez ohľadu na počet súkromných partnerov, ktorých solventnosť musí byť overená.

Riadiaci orgán/CU si uvedomujú, že na národnú kontrolu solventnosti budú členovia Monitorovacieho výboru požadovať dostatočný čas, aby zabezpečili potrebné dokumenty. Zároveň je dôležité zabezpečiť, aby národné kontroly solventnosti nespôsobili značné omeškania rozhodnutí Monitorovacieho výboru týkajúcich sa schválenia projektov.

Riadiaci orgán/CU zväžil za účelom vykonania národnej kontroly solventnosti možné zmeny v priebehu procesu hodnotenia týkajúceho sa návrhov projektu a vyjadrenia záujmu. Namiesto doterajšieho postupu, ktorý začal kontrolou spôsobilosti, pokračoval požiadaním Monitorovacieho výboru o rozhodnutie, vykonaním zhodnotenia podľa obsahu a nakoniec požiadaním Monitorovacieho výboru o rozhodnutie o najlepšom projekte, by bolo vhodnejšie vykonať kontrolu spôsobilosti a zhodnotenie podľa obsahu v dvoch samostatných, no paralelných procesoch.

Riadiaci orgán/CU na základe toho (inšpirovaný taktiež dialógmi s audítormi, ktoré sú súčasťou Prvého systémového auditu), vyvinuli návrh na nový proces, ktorý by sa mal skladať z implementácie dvoch nasledujúcich elementov v dvoch paralelných procesoch:

- (1) Kontrola vhodnosti by mala viesť ku správe pre Monitorovací výbor, ktorý rozhodne o vhodnosti každého návrhu na projekt/prejavu o záujem.
- (2) Hodnotiaca správa poskytne rebríček najlepších návrhov/prejavov o záujem určitých projektov z pohľadu ich obsahu.

V dokumente pre rozhodnutie Monitorovacieho výboru o výbere návrhov a vyjadrení záujmov, Riadiaci orgán/CU skombinujú dva procesy, ktoré odporúčajú Monitorovaciemu výboru, aby rozhodol o (1) výsledku kontroly spôsobilosti a (2) aby vybral najlepší návrh/vyjadrenie o záujme.

Nové paralelné procesy môžu skrátiť celkový čas hodnotenia a kontroly spôsobilosti. Akokoľvek, paralelné procesy budú zahŕňať riziko straty času odborníkov hodnotiacich návrhy/vyjadrenia záujmu, ktoré neskôr Monitorovací výbor označí za nespôsobilé. Na základe niekoľkých nespôsobilých žiadostí vo výzvach v septembri 2008 sa očakáva, že potenciálna strata času pri hodnotení bude ohraničená v porovnaní s užitočným časom prebiehajúcich paralelných procesoch. Akokoľvek, bude potrebné vyskúšať túto novú koncepciu v praxi. Nový postup by sa mohol vyskúšať v nasledujúcich výzvach v roku 2009.

Tento nový proces si vyžiada dodatok ku manuálu programu ESPON a k iným vnútorným smerniciam.

Podklady potrebné na vykonanie kontroly oprávnenosti slovenských projektových partnerov na národnej úrovni v rámci projektov programu ESPON 2013

Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky (ďalej len „MDVRR SR“) vykonáva úlohu národného kontaktného miesta pre program ESPON 2013. MDVRR SR je zapojené do fázy hodnotenia oprávnenosti slovenských projektových partnerov na národnej úrovni v rámci výzvy na predkladanie kompletných projektových žiadostí.

1. Právna subjektivita projektového partnera

Potvrdenie o právnej subjektivite (zakladacia listina, štatút, právoplatné rozhodnutie obvodného úradu o registrácii, výpis z príslušného registra, nadačná listina) – v prípade, ak došlo k zmene v právnej forme, resp. nastala zmena v pôvodne predložených dokumentoch potvrdzujúcich právnú subjektivitu v rámci 1. kroku výzvy, prípadne ide o zapojenie nového projektového partnera, ktorý v 1. kroku výzvy v partnerstve nefiguroval

2. Informácia o časti projektu uskutočňovanej slovenským projektovým partnerom a vyplnená príloha k časti E - Informácia o časti projektu uskutočňovanej slovenským projektovým partnerom – povinná príloha pre všetkých projektových partnerov

Predloženie dokumentov potrebných pre posúdenie ekonomickej a organizačnej spôsobilosti projektového partnera - v jednom origináli (resp. overenej kópii nie starších ako 3 mesiace):

1. Výpis z registra trestov nie starší ako 3 mesiace štatutárneho orgánu žiadateľa (potrebné priložiť výpisy všetkých členov štatutárneho orgánu, ktorí sú oprávnení konať v mene projektového partnera) - príloha nie je relevantná pre rozpočtové a príspevkové organizácie
2. Potvrdenie príslušného daňového úradu, že projektový partner nie je daňovým dlžníkom, nie staršie ako 3 mesiace
3. Potvrdenie príslušnej pobočky Sociálnej poisťovne, že projektový partner nie je dlžníkom poistného na dôchodkové zabezpečenie, nemocenské poistenie a príspevku na poistenie v nezamestnanosti nie staršie ako 3 mesiace
4. Potvrdenie všetkých zdravotných poisťovní, v ktorých sú poistení zamestnanci projektového partnera, že projektový partner nemá evidované nedoplatky na poistnom na povinné verejné zdravotné poistenie nie staršie ako tri mesiace
5. Čestné vyhlásenie projektového partnera o tom, že žiadni jeho zamestnanci nie sú poistení v inej zdravotnej poisťovni, v prípade ak nepredloží potvrdenie od všetkých zdravotných poisťovní pôsobiacich na území Slovenskej republiky
6. Účtovná závierka za jeden rok predchádzajúci predloženiu žiadosti – platí pre všetkých žiadateľov (všetky výkazy)

7. Vyhlásenie Vedúceho partnera o poskytnutie záruky vo výške z príspevku z ERDF (určenie v akej forme je záruka) – vyhlásenie predkladajú len vedúci partneri a to vo výške podielu súkromného partnera/partnerov.

8. Potvrdenie nie staršie ako 3 mesiace, že žiadateľ nie je v likvidácii, nemá začaté konkurzné alebo reštrukturalizačné konanie, nie je na jeho majetok vyhlásený konkurz, nebol zamietnutý návrh na vyhlásenie konkurzu ani nebol zrušený konkurz (v prípade subjektov zo súkromného sektora). V prípade obce/mesta čestné vyhlásenie, že nie je v nútenej správe. Toto potvrdenie predkladajú všetci žiadatelia okrem obce/mesta, VÚC..

Žiadosť o vystavenie potvrdenia sa predkladá na okresný súd v sídle kraja. Občianske združenie, nadácia, nezisková organizácia, neinvestičný fond, záujmové združenie právnických osôb, rozpočtová alebo príspevková organizácia, ktorej zriaďovateľom je VÚC alebo obec, predkladajú spolu so žiadosťou aj doklad o svojom vzniku alebo registrácii (napr. potvrdenie Ministerstva vnútra SR o evidencii v registri združení v prípade občianskych združení).

V prípade, že subjekt vystupuje ako projektový partner vo viacerých projektoch v rámci jednej výzvy na predkladanie projektov programu ESPON 2013, je postačujúce predložiť 1x originál všetkých požadovaných dokumentov, pričom je v sprievodnom liste potrebné uviesť zoznam všetkých projektov, v rámci ktorých sa dokumenty predkladajú

Všetky vyššie uvedené podklady je potrebné vypracovať v súlade s informáciami uvedenými v nadnárodnej projektovej žiadosti (orig. Application Form), v slovenskom jazyku.

Informácie o podkladoch, ktoré je potrebné predložiť za účelom posúdenia ekonomickej a organizačnej spôsobilosti projektového partnera zo SR , budú zároveň zverejnené aj na internetovej stránke Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR www.mindop.sk .